



III Congreso
de Ingeniería
Municipal

III Congreso de Ingeniería Municipal
Barcelona 20 y 21 de Octubre, 2016

MODELOS PARA EL ANÁLISIS DE LAS INVERSIONES MUNICIPALES

MATEU TURRÓ

Catedrático d'Infraestructures del Transport i Territori
Escola TS Enginyers de Camins, Canals i Ports de la UPC



cetop.cat

Col·legi d'Enginyers Tècnics
d'Obres Públiques de Catalunya

Las decisiones sobre inversión en el ámbito local

Unas reflexiones antes de hablar de procedimientos y modelos

En la mayoría de municipios, por diversos motivos, se está todavía muy lejos de poder aplicar métodos adecuados de decisión sobre inversiones. Haría falta, de entrada:

- Una mejor planificación y una programación plurianual de las inversiones
- Un mejor conocimiento de las oportunidades financieras tanto de las ayudas a fondo perdido como préstamos, garantías, etc. provenientes de la UE, Estado, CCAA, Diputaciones, etc. y de las entidades financieras como el BEI, ICO, ICF, etc.
- Una base técnica para cubrir mejor los aspectos económicos, ambientales y financieros del municipio

En algún momento se pondrán al día las administraciones locales en estos temas. Aquí pretendemos dar algunas indicaciones que espero que no se vean como teóricas y, sobre todo, que sirvan.

El análisis de inversiones y la problemática particular de las inversiones locales

La necesidad de aplicar modelos de evaluación diferentes según:

Las características del proyecto (sector: carreteras, agua, etc.)

Tamaño del municipio y, como consecuencia, equipos técnicos expertos

El volumen de la inversión

El marco jurídico-administrativo

- Entidad independiente
- Integrada en ámbito supramunicipal (mancomunidad, área metropolitana)
- Organización superior encargada de las inversiones sectoriales (Diputación, veguería,..).

El proceso de toma de decisiones municipales

La aplicación del principio de subsidiariedad

Definición del ámbito de responsabilidad

- Implicaciones técnicas y territoriales
- Implicaciones políticas y oferta de servicios básicos considerados de ámbito superior

La posible contradicción entre los objetivos de los diversos agentes administrativos, la visión global y a largo plazo y la cooperación

La necesidad de aclarar la situación y cómo se puede facilitar una toma de decisiones más adecuada

Los principios clave de un buen proceso decisional

Busca constante de valor: optimización en cada paso del proceso de preparación y ejecución del proyecto

Comprensión de la diferencia entre rentabilidad socioeconómica y rendimientos financieros

- El análisis coste-beneficio contempla recursos de la sociedad
- Las rentabilidades financieras se refieren a cada uno de los agentes afectados por los cash-flows generados por el proyecto.
- En todos los casos es preciso contemplar todo el ciclo del proyecto y tener en cuenta las tasas de descuento pertinentes

La redistribución de los beneficios netos no debería afectar las decisiones

¡Pero es necesario que el reparto quede claro!

Los modelos analíticos

Nos permiten estimar, para cada año, los flujos de costes y beneficios para la sociedad y los cash-flows para los diferentes agentes.

Hay que tener en cuenta que los puros movimientos de dinero (tasas, cánones, etc.) no tienen efectos sobre los recursos, son solo transferencias. Afectan a los modelos financieros pero no al ACB. Aplicando una tasa de descuento social al ACB y financiera a los cash-flows tenemos indicadores de rentabilidad (VAN, TIR, ratio B/C,...) que nos permiten comparar proyectos.

Esencialmente son ayudas a la toma de decisiones que nos sirven para comprender mejor lo que esperamos que pase, pero no somos capaces de dar una gran precisión (¡olvidad los decimales!)

Los modelos analíticos en el ámbito local

El gasto en evaluación ha de ser proporcionado a la cantidad y complejidad de la inversión

Es muy importante, en el CBA municipal, establecer claramente a qué sociedad nos referimos: en principio debería ser la sociedad global, pero, si los beneficios netos van principalmente fuera del municipio, habrá que ver caldrà cómo se distribuyen los costes y qué compensaciones se podrían reclamar

Por eso la matriz agentes/efectos es particularmente importante en este ámbito reducido. ¡Las subvenciones son transferencias!!!

También habrá que hacer el mismo ejercicio para los análisis financieros. En este caso deberá establecerse cuál es el impacto financiero real para cada agente, pero la decisión no ha de depender de la subvención, que puede ser, sin embargo, un elemento compensatorio de la mala distribución de costes y beneficios sociales.

Cómo aplicar los modelos analíticos en la práctica

Las presiones de los agentes públicos (políticos) y privados son especialmente fuertes en el ámbito municipal. El análisis permite identificar quién y cuánto gana/pierde con el proyecto

Solo funciona si hay transparencia en todo el proceso e idealmente si hay una participación ciudadana que nos facilite la identificación de todos los agentes implicados

La transparencia nos debería permitir reducir la innecesaria burocracia actual en las decisiones. No tiene sentido en el mundo actual utilizar procedimientos administrativos de hace cien años. Es necesaria una profunda reforma administrativa que incorpore estos procedimientos abiertos y transparentes y agilice la mecánica municipal.

Unos consejos finales

El proceso decisional es complejo y el análisis de inversiones puede ser de una gran ayuda a los alcaldes/concejales para reducir la oposición a los proyectos

Es preciso dedicar a ello los recursos adecuados (los mínimos posibles) a cada caso y por cada administración responsable (municipio, mancomunidad, área metropolitana, diputación, etc.), pero es necesario buscar valor en cada paso del proceso

Es importante que los técnicos municipales tengan una formación básica, por lo menos para encargar y seguir el trabajo analítico.

Aprovecho para dar publicidad al curso que ya hacemos por quinta vez, con éxito, los Colegios de Ingenieros de Caminos y de Economistas:

<http://www.camins.cat/activitat/5a-edicio-del-curs-avaluacio-dinversions-infraestructures-urbanes-i-de-transport-25-hores/>